



Õiguskantsleri Kantselei

Araik Karapetjan
esimees
Sillamäe Linnavalikogu
linnaalitsus@sillamae.ee

Teie nr
Meie 23.04.2026 nr 6-11/260995/2603454

Suure hooldus- ja abivajadusega lapse hoiu teenus

Lugupeetud volikogu esimees

Õiguskantsler saatis aasta alguses linnade ja valdade juhtidele [kirja](#), milles palus neil hoida end kursis seadusemuudatustega ja muuta sellele vastavalt oma õigusakte.

Kuna 1. septembril 2025 jõustusid [sotsiaalhoolekande seaduses](#) (SHS) mitu muudatust ([§-d 45¹–45⁴](#)), oleme pisteliselt kontrollinud, kas vallad ja linnad on muudatusi arvestades ka enda õigusakte uuendanud.

Kui omavalitsuse määruses sätestatu läheb vastuollu seadusega, on omavalitsuse määrus ühtlasi vastuolus ka Eesti Vabariigi põhiseadusega (§ 3 lõikega 1 ja § 154 lõikega 1). Sellisel juhul teeb õiguskantsler ettepaneku kohalikule omavalitsusele viia oma õigusakt koosõlla seaduse ja põhiseadusega.

Seaduse kohaselt tuleb hoiuteenus tagada suure hooldus- ja abivajadusega lapsele. Seaduse definitsiooni järgi on suure hooldus- ja abivajadusega laps lastekaitseseaduse tähenduses abivajav laps, kes vajab oma vaimse või füüsilise tervise seisundi tõttu eakohasega võrreldes keskmisest enam hooldust, järelevalvet ja muud tuge ([SHS § 45¹ lg-d ja 2](#)). Sellisel lapsel võib, kuid ei pruugi olla tuvastatud puue. Seadus puude olemasolu ei nõua. Samuti ei nõua seadus, et vähemalt 16-aastaselt lapsel oleks tuvastatud vähenenud töövõime.

Sillamäe linnas reguleerivad lapsehoiuteenust kaks määrust:

- 1) Linnavalikogu 26.04.2018 määrus nr 13 „[Sotsiaalteenuste osutamise kord](#)“
- 2) Linnavalikogu 25.02.2021 määrus nr 74 „[Suure hooldus- ja abivajadusega lastele sotsiaalteenuste osutamise tingimused ja kord](#)“

Määruse „[Sotsiaalteenuste osutamise kord](#)“ § 16 lõige 3 näeb ette, et lapsele, kellel ei ole puuet määratud, osutatakse lapsehoiuteenust vaid siis, kui talle pole lasteaiakohta pakkuda.

Määruse „[Suure hooldus- ja abivajadusega lastele sotsiaalteenuste osutamise tingimused ja kord](#)“ § 4 lõike 1 punktid 1 ja 3 kohustavad lapsehoiuteenuse taotlejat esitama teenuse saamiseks otsuse puude raskusastme tuvastamise kohta ning kui laps on vähemalt 16-aastane, siis ka tema töövõime hindamise otsuse. Määruse § 4 lõike 4 järgi võib linn jätta nende dokumentide puudumisel inimese taotluse läbi vaatamata.

Palun vastake järgmistele küsimustele.

1. Kui Sillamäe linnas vajab hoiuteenust pere, kus kasvab suure abi- ja hooldusvajadusega laps, siis millise määruse alusel talle teenust osutatakse?
2. Mis põhjusel piirab määrus „[Sotsiaalteenuste osutamise kord](#)“ nende perede õigust hoiuteenusele, kus kasvab suure hooldus- ja abivajadusega lasteaiaeaeline laps, kellel ei ole tuvastatud puuet?
3. Mis põhjusel ei võimalda määruse „[Suure hooldus- ja abivajadusega lastele sotsiaalteenuste osutamise tingimused ja kord](#)“ taotleda hoiuteenust lapsele, kui tema puude raskusastet ja töövõime vähenemist (vähemalt 16-aastase puhul) ei ole hinnatud?
4. Mis vanuseni osutatakse hoiuteenust, kui peres kasvab põhikoolis, gümnaasiumis, kutsekoolis või täiendkoolituskursusel õppiv noor?

Palume Teilt vastust 22. maiks.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Kärt Muller

sotsiaalsete õiguste osakonna juhataja-õiguskantsleri nõunik

õiguskantsleri volitusel

Angelika Sarapuu 6938411

Angelika.Sarapuu@oiguskantsler.ee